

**Abdullah Sanusi Ahmad**

# **KERAJAAN PERTADBIRAN DAN RAKYAT**



KERAJAAN  
PERTADBIRAN  
DAN RAKYAT

PERPUSTAKAAN  
Dewan Perwakilan Rakyat dan  
Dewan Perwakilan Daerah  
Jakarta

# KERAJAAN PERTADBIRAN DAN RAKYAT

(Kumpulan Esei)

Oleh:

**Abdullah Sanusi bin Ahmad** B.A. (Hons.)

Cert. Govt. & Development (Oxon.), M.C.S.

PERPUSTAKAAN UNITEM



0008667

DEWAN BAHASA DAN PUSTAKA  
KEMENTERIAN PELAJARAN MALAYSIA  
KUALA LUMPUR  
1982

## PENDAHULUAN

BUKU yang mengandungi kumpulan esei ini ditujukan kepada rakyat jelata amnya dan kepada para penuntut dalam lapangan pertadbiran dan kerajaan khasnya.

Perbincangan berkenaan dengan perjalanan kerajaan dan pertadbiran di mana-mana negeri pun sentiasa mendapat perhatian umum kerana wujudnya kerajaan dan pertadbiran ialah untuk kebajikan penduduk di dalam sesuatu negara. Sungguhpun ideologi yang dianut dan corak pertadbiran yang wujud di dalam sesuatu negara itu berlainan, tetapi nyatalah kerajaan dan pertadbiran yang wujud sangat rapat hubungannya dengan rakyat jelata.

Dalam hubungan yang disebutkan itu, timbul pula soal peranan ahli politik dan peranan pentadbir dan kakitangan kerajaan yang lain. Institusi seperti Kementerian, Jabatan dan Perbadanan Awam adalah institusi yang tidak asing lagi bagi rakyat yang sentiasa mengharapkan bimbingan, panduan dan bantuan secara berkesan dalam banyak segi kehidupan mereka melalui institusi tersebut.

Di negara kita yang baru saja mencapai kemerdekaan, pandangan rakyat umum kepada kerajaan dan pertadbiran sebagai pembimbing kemajuan dan sebagai pelaksana rancangan kerajaan yang bertujuan memberi kemudahan dan meninggikan taraf hidup rakyat amnya adalah sangat tinggi. Kerap kali timbul pula salah faham di kalangan rakyat tentang peranan kerajaan dan pertadbiran. Salah faham ini timbul kerana rakyat tidak tahu dan tidak mengenal apa sebenarnya peranan Kerajaan dan peranan pertadbiran. Sering didapati orang biasa menyuarakan perasaan tidak puas hati terhadap perjalanan kerajaan dan pertadbiran. Mungkin juga tuduhan yang disuarakan itu betul dan tepat kerana adanya perjalanan kerajaan dan pertadbiran yang agak lembap. Tetapi

mungkin juga tuduhan itu timbul oleh sebab mereka yang menimbulkankannya tidak benar-benar mengetahui tujuan atau maksud sesuatu tindakan kerajaan.

Jika diambil banci sekarang tentang berapa ramai antara warganegara kita yang tahu serba sedikit, misalnya, berkenaan dengan perlembagaan negara kita, sudah tentu akan didapati bahawa sangat sedikit bilangan rakyat yang mempunyai pengetahuan yang agak luas berkenaan dengannya, sungguhpun perlembagaan merupakan asas segala undang-undang dan pecahan undang-undang yang wujud di negara kita ini. Barangkali kerana perkara ini tidak diberi perhatian sebagai matapelajaran di sekolah menengah, di maktab mahupun di universiti.

Oleh itu adalah diharapkan buku ini akan dapat memberi pengetahuan serba sedikit dalam bidang yang telah disebutkan, dan agar ia dapat sama ditatap dan dimenungkan tentang perkara yang dibincangkan. Barangkali juga akan didapati setengah-setengah ide yang dikemukakan tidak mendapat persetujuan dari setengah-setengah pembaca; tetapi kiranya rencana ini sudah mendapat perhatian dan minat umum, maka itu pun sudah memadai bagi diri penulis.

Abdullah Sanusi Ahmad

9hb. Ogos, 1969.

## KANDUNGAN

### Muka

1. Peranan Kerajaan Dan Hubungannya Dengan Masyarakat ... ..	1
2. Perlembagaan Dan Kaitannya Dengan Kerajaan ...	5
3. Perlembagaan Dan Rakyat ... ..	13
4. Pegawai Pentadbir Dan Kerajaan ... ..	30
5. Cara Rakyat Mendapat Keadilan Dari Keputusan Pertadbiran Yang Tidak Memuaskan ... ..	32
6. Perbadanan Awam dan Cara Perjalanannya ...	48
7. Pertadbiran Dan Pembangunan ... ..	58
8. Mempercepatkan Perjalanan Pertadbiran Kerajaan ...	70
9. Masalah Pertadbiran di Peringkat Kampung ...	82

## PERANAN KERAJAAN DAN HUBUNGANNYA DENGAN MASYARAKAT

KERAJAAN dan masyarakat tidak dapat dipisahkan. Wujudnya kerajaan disebabkan wujudnya masyarakat. Kita tidak perhitungkan di sini sama ada Kerajaan Barat atau Kerajaan Timur ataupun Kerajaan Komunis. Sama ada kerajaan jenis demokrasi atau jenis komunis, setiap kerajaan mempunyai tugas dan peranan yang tertentu dalam masyarakat. Kalau kita soal apa yang patut dibuat oleh kerajaan supaya rakyat yang diperintah berpuas hati dengan pemerintah, maka jawabnya bergantung kepada beberapa faktor seperti apa corak masyarakat yang diperintah dan bila kerajaan yang dimaksudkan itu memerintah. Corak masyarakat yang berlainan di masa yang berlainan berkehendakkan cara pemerintahan yang berlainan. Bagaimanapun, dalam proses pemerintahan, cara apapun jenis pemerintahan dan corak masyarakatnya serta bila pun masa pemerintahan itu berlaku, kita tetap akan bersua dengan unsur fungsi yang sama.

Misalnya, pada zaman kuno corak pemerintahan masyarakat kita berlainan dari pemerintahan dalam masa penjajahan, dan membawa pula kepada zaman merdeka sekarang yang berbeza lagi corak dan jenis pemerintahannya. Sama ada pemerintahan itu secara sedar atau tidak sedar, pemerintahan masing-masing terpaksa memainkan peranan atau *role* yang dapat dikatakan mempunyai unsur yang sama. Ada peranannya yang sama; baik masyarakat yang diperintah itu masyarakat kuno atau masyarakat yang dijajah ataupun masyarakat yang sudah mencapai kemerdekaan.

Mengikut setengah-setengah sarjana politik, sesuatu kerajaan mempunyai empat tujuan utama. Pertamanya, hasrat hendak men-